

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



PHẠM TRUNG KIÊN

**THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP NÂNG CAO
HIỆU QUẢ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI,
TỔ CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN MƯỜNG KHƯƠNG, TỈNH LÀO CAI,
GIAI ĐOẠN 2014 - 2017**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

THÁI NGUYÊN - NĂM 2018

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



PHẠM TRUNG KIÊN

**THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP NÂNG CAO
HIỆU QUẢ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI,
TỔ CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN MƯỜNG KHƯƠNG, TỈNH LÀO CAI,
GIAI ĐOẠN 2014 - 2017**

Ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 8 85 01 03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: GS.TS. Đặng Văn Minh

THÁI NGUYÊN - NĂM 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan số liệu và kết quả nghiên cứu trong Luận văn này là trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện Luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong Luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc./.

Thái nguyên, ngày tháng 9 năm 2018

Tác giả luận văn

Phạm Trung Kiên

LỜI CẢM ƠN!

Trong thời gian học tập, nghiên cứu làm luận văn tốt nghiệp tại Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên, tôi đã nhận được nhiều sự quan tâm giúp đỡ, đóng góp ý kiến và chỉ bảo tận tình của các thầy, cô giáo, bạn bè, UBND huyện và các phòng, ban, UBND các xã, huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai.

Trước hết, tôi xin gửi lời cảm ơn trân thành đến **GS.TS. Đặng Văn Minh**, Phó giám đốc Đại học Thái Nguyên, người đã tận tình hướng dẫn, chỉ bảo tôi trong suốt quá trình làm luận văn. Xin chân thành cảm ơn tới tất cả các thầy giáo, cô giáo trong Ban giám hiệu, Khoa sau đại học, Khoa quản lý tài nguyên và các thầy cô giáo của Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên đã dạy dỗ, truyền thụ cho tôi kiến thức lý luận về các môn học, giúp tôi có được cơ sở lý luận vững vàng để vận dụng vào thực tiễn.

Cuối cùng, tôi xin trân thành cảm ơn gia đình, bạn bè và đồng nghiệp công tác đã luôn tạo điều kiện quan tâm, giúp đỡ, động viên tôi trong suốt quá trình học tập và hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Xin trân thành cảm ơn!

Thái nguyên, ngày tháng 9 năm 2018

Tác giả luận văn

Phạm Trung Kiên

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN!	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu của đề tài	3
3. Ý nghĩa của đề tài.....	3
CHƯƠNG 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU NGHIÊN CỨU	4
1.1. Cơ sở khoa học và pháp lý công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai	4
1.1.1. Cơ sở khoa học.....	4
1.1.2. Cơ sở pháp lý	4
1.2. Các quy định về công tác tiếp dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp và kiến nghị, phản ánh về đất đai	6
1.2.1. Khái niệm về tiếp dân, xử lý đơn thư.....	6
1.2.2. Khái niệm về khiếu nại, quyền và nghĩa vụ của các bên trong quan hệ khiếu nại	7
1.2.3. Khái niệm về tố cáo, quyền và nghĩa vụ của các bên trong quan hệ tố cáo	11
1.2.4. Khái niệm tranh chấp đất đai	14
1.2.5. Khái niệm kiến nghị, phản ánh về đất đai.....	14
1.2.6. Thẩm quyền giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai	15
1.2.7. Trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp và kiến nghị phản ánh về đất đai.....	19

1.3. Cơ sở thực tiễn về khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên thế giới và Việt Nam	23
1.3.1. Một số mô hình tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên thế giới	23
1.3.2. Tình hình tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp về đất đai ở Việt Nam thời gian qua	28
1.3.3. Tình hình khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn tỉnh Lào Cai	29
1.4. Một số kết quả nghiên cứu của các nhà khoa học về khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai thời gian qua	31
1.5. Đánh giá chung	33
CHƯƠNG 2. ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	35
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	35
2.1.1. Đối tượng nghiên cứu.....	35
2.1.2. Thời gian nghiên cứu	35
2.1.3. Địa điểm nghiên cứu	35
2.2. Nội dung nghiên cứu.....	35
2.2.1. Tình hình cơ bản trên địa bàn nghiên cứu.....	35
2.2.2. Thực trạng khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai huyện Mường Khương giai đoạn 2014-2017	36
2.2.3. Kết quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai tại huyện Mường Khương giai đoạn 2014-2017.....	36
2.2.4. Ý kiến của người dân, cán bộ về khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai tại huyện Mường Khương giai đoạn 2014-2017.....	36
2.2.5. Những thuận lợi, khó khăn và các nguyên nhân chính trong khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai huyện Mường Khương.....	36
2.2.6. Đề xuất những giải pháp nâng cao hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai trên địa bàn huyện Mường Khương, tỉnh Lào Cai trong thời gian tới.....	37

2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	37
2.3.1. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu.....	37
2.3.2. Phương pháp điều tra, thu thập số liệu.....	37
2.3.4. Phương pháp kế thừa các tài liệu liên quan	39
CHƯƠNG 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	40
3.1. Tình hình cơ bản trên địa bàn nghiên cứu.....	40
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	40
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	42
3.1.3. Tình hình quản lý, sử dụng đất	44
3.1.4. Đánh giá chung về điều kiện tự nhiên, KT-XH, tình hình quản lý sử dụng đất tác động đến công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai	46
3.2. Thực trạng khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai huyện Mường Khương giai đoạn 2014-2017.....	48
3.2.1. Tình hình đơn thư về đất đai	48
3.2.2. Công tác lãnh, chỉ đạo tiếp dân giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai.....	49
3.2.3. Công tác tiếp dân.....	51
3.2.4. Thực trạng khiếu nại, tố cáo về đất đai.....	55
3.2.5. Thực trạng tranh chấp, kiến nghị phản ánh về đất đai.....	56
3.3. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai tại huyện mường khương giai đoạn 2014-2017.....	57
3.3.1. Kết quả phân loại và xử lý đơn thư.....	57
3.3.2. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai	61
3.3.3. Kết quả giải quyết tranh chấp, kiến nghị phản ánh về đất đai	71
3.4. Ý kiến của người dân, cán bộ về khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai tại huyện Mường Khương giai đoạn 2014-2017.....	79

3.5. Những thuận lợi, khó khăn và các nguyên nhân chính trong khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai tại huyện mừng khương	82
3.5.1. Những thuận lợi, kết quả đạt được.....	82
3.5.2. Những tồn tại, hạn chế.	84
3.5.3. Các nguyên nhân chủ yếu dẫn đến khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về đất đai	85
3.6. Đề xuất những giải pháp nâng cao chất lượng công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai tại huyện mừng khương trong thời gian tới.....	88
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ	92
TÀI LIỆU THAM KHẢO	95
PHỤ LỤC	98

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

UBND	Ủy ban nhân dân
GCNQSD	Giấy chứng nhận quyền sử dụng
ATTTXH	An toàn trật tự xã hội
KT-XH	Kinh tế - xã hội
KNTC	Khiếu nại tố cáo
BLTTDS	Bộ luật Tố tụng dân sự
QSDĐ	Quyền sử dụng đất
CN-XD	Công nghiệp - Xây dựng

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Hiện trạng, cơ cấu sử dụng đất huyện Mường Khương năm 2017	41
Bảng 3.2.	Kết quả giao đất, cấp GCNQSD đất huyện Mường Khương	45
Bảng 3.3.	Kết quả thu hồi đất huyện Mường Khương.....	45
Bảng 3.4.	Tổng hợp tình hình tiếp dân, đơn thư về đất đai giai đoạn 2014-2017 trên địa bàn huyện Mường Khương	48
Bảng 3.5.	Tổng hợp tình hình tiếp dân, phân loại và xử lý đơn thư về đất đai theo từng năm huyện Mường Khương, giai đoạn 2014-2017	54
Bảng 3.6.	Tổng hợp tình hình tiếp dân, phân loại và xử lý đơn thư về đất đai theo từng vùng của huyện Mường Khương, giai đoạn 2014-2017	54
Bảng 3.7.	Kết quả phân loại đơn thư về đất đai sau khi xác minh, đối chiếu	59
Bảng 3.8.	So sánh kết quả phân loại đơn thư về đất đai trước và sau khi xác minh, đối chiếu.....	60
Bảng 3.9.	Phân loại đơn khiếu nại, tố cáo về đất đai huyện Mường Khương giai đoạn 2014-2017	62
Bảng 3.10.	Phân loại đơn khiếu nại, tố cáo về đất đai theo vùng huyện Mường Khương, giai đoạn 2014-2017	63
Bảng 3.11.	Kết quả giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo về đất đai huyện Mường Khương, giai đoạn 2014-2017	64
Bảng 3.12.	Phân loại, xử lý đơn thư tranh chấp, kiến nghị phản ánh về đất đai huyện Mường Khương giai đoạn 2014-2017.....	71
Bảng 3.13.	Phân loại, xử lý đơn thư tranh chấp, kiến nghị phản ánh về đất đai theo vùng huyện Mường Khương, giai đoạn 2014-2017.....	73